

申建村 B46 号  
2016年2月25日收

# 国家安全生产监督管理总局 国家安全生产监督管理总局司函

管一函〔2016〕6号

## 关于印发《监管一司(海油安办) 2016年工作要点》的函

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局，  
海油安办各分部，有关中央企业：

现将《监管一司(海油安办)2016年工作要点》予以印发，请紧  
密结合实际，认真抓好落实。



安全监管总局监管一司(海油安办)

# 监管一司(海油安办)2016年工作要点

总体思路:认真贯彻落实全国安全生产电视电话会议和全国安全生产工作会议精神,进一步強化安全发展理念和红线意识,以改革创新为动力,坚持问题导向,突出重点,标本兼治,着力解决安全生产深层次矛盾,全面提升安全监管水平,有效遏制重特大事故发生,为稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险提供坚实的安全保障。

一、坚持问题导向,着力解决安全生产深层次矛盾。一是坚持“四个管住”,即管住人的不安全行为、管住物的不安全状态、管住作业环境的不安全因素、管住安全管理上的漏洞和缺陷。二是坚持“三个必须”,即管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。三是坚持“三个一律”,即对非法违法生产经营建设行为一律依法关闭取缔、对重大安全隐患一律挂牌督办、对违法违规行为一律依法从严查处。四是坚持“三个到位”,即安全责任落实到位、安全监管到位、安全投入到位。五是坚持“三个强化”,即强化源头治理、强化过程控制、强化末端执法。六是坚持“三个提升”,即提升安全监管能力、提升企业本质安全水平、提升从业人员安全素质。七是坚持“三个结合”,即坚持“管行业必须管安全”与“管业务必须管安全”相结合、坚持“管生产经营必须管安全”与“管行业必须管安全”相结合、坚持“管行业必须管安全”与“管业务必须管安全”相结合。八是坚持“三个注重”,即注重事前预防、注重事中控制、注重事后处置。九是坚持“三个强化”,即强化隐患排查治理、强化危险源管控、强化事故调查处理。十是坚持“三个提升”,即提升安全监管效能、提升企业本质安全水平、提升从业人员安全素质。

二、坚持标本兼治,着力解决安全生产深层次矛盾。

(一) 坚持标本兼治,着力解决安全生产深层次矛盾。

1. 坚持标本兼治,着力解决安全生产深层次矛盾。一是坚持“四个管住”,即管住人的不安全行为、管住物的不安全状态、管住作业环境的不安全因素、管住安全管理上的漏洞和缺陷。二是坚持“三个必须”,即管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。三是坚持“三个一律”,即对非法违法生产经营建设行为一律依法关闭取缔、对重大安全隐患一律挂牌督办、对违法违规行为一律依法从严查处。四是坚持“三个到位”,即安全责任落实到位、安全监管到位、安全投入到位。五是坚持“三个强化”,即强化源头治理、强化过程控制、强化末端执法。六是坚持“三个提升”,即提升安全监管能力、提升企业本质安全水平、提升从业人员安全素质。七是坚持“三个结合”,即坚持“管行业必须管安全”与“管业务必须管安全”相结合、坚持“管生产经营必须管安全”与“管行业必须管安全”相结合、坚持“管行业必须管安全”与“管业务必须管安全”相结合。八是坚持“三个注重”,即注重事前预防、注重事中控制、注重事后处置。九是坚持“三个强化”,即强化隐患排查治理、强化危险源管控、强化事故调查处理。十是坚持“三个提升”,即提升安全监管效能、提升企业本质安全水平、提升从业人员安全素质。

“ ”

每一座矿山有一个重点监管责任部门。

2. 制定《金属非金属矿山党政领导、管理部门安全管理责任清单范本》和《金属非金属矿山重点岗位安全操作责任清单范本》，明晰责任内容。全面推行基层班组岗前安全警示教育、岗位安全风险提示卡、岗位安全操作描述确认等制度，强化落实安全责任的思想自觉和行为自觉。把排查整改安全隐患挺在事故前面，推动建立关口前移的失职追责制度。

3. 严格非煤矿山安全监管工作通报制度，每半年统计通报一次各地重点工作落实、行政执法等情况。加强责任落实情况的监督检查，每季度开展一次集中执法媒体曝光行动。对工作消极懈怠、抓落实不力、事故多发的地区和单位，及时约谈通报，解决干好干坏、干多干少一个样问题。强化责任考核统计考核评价，定期考核评价分析各地安全生产形势。

## 二、着力加强本质安全矿山建设

4. 提高准入门槛。推动各地全面制定提高金属非金属矿山主要设备和主要工序的安全准入标准。出台《关于规范金属非金属矿山

产条件的非煤矿山。

5. 大力推广先进，淘汰落后工艺、设备和技术。开展非煤矿山淘汰落后生产落后工艺设备目录专项督查。制定第三批金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录和第二批金属非金属矿山新型适用安全技术及装备推广目录。推广适用于中小型矿山的撬毛台车、电机车、铲运设备、天井钻机、湿式制动无轨胶轮运输设备等先进适用技术装备。推广非煤矿山井下支护、充填、充填支护等先进设施。加大非煤矿山建设力度，切实推动“机械化换人、自动化减人”。大力推广露天矿山边坡在线监测、地下矿山采空区监测和尾矿库在线监测等技术。推动《超大规模超深井金属矿山开采安全关键技术研究》等研究项目尽快转化现实成果。

6. 围绕遏制重特大事故开展专项整治。推动地方及有关部开展采空区重点安全隐患治理工作。制定《尾矿库“头矿库”工作方案》，推动地方提等改造一批，闭库治理一批，尾矿综合利用一批。推进非煤矿山机械化换人和自动化减人，提升非煤矿山本质安全水平。各地根据非煤矿山时段和季节特点，开展“防冲、防冒、防塌”专项整治，加大非煤矿山安全监管力度。



制度。

11. 指导各地围绕防范遏制较大以上事故核心目标编制安全执法计划。推动建立非煤矿山安全监管执法一体化信息管理系统和移动执法终端,做到安全执法检查详情和照片及时上传,数据

### 12. 加强非煤矿山安全监管体制机制建设

完善非煤矿山安全生产风险分级“监管方式。指导各地认真落实总局《关于非煤矿山安全生产风险分级监管工作指导意见》,为每一个矿山确定安全生产风险级别。根据风险等级制定执法计划,确保实行差异化、动态化、精准化

12. 真落实  
见》,为每  
法计划,

预防性工作机制。

双重

13. 完善非煤矿山安全生产专家会诊监管方式。培育发展非

煤研

发挥微信的预防预警和事故警示作用。拓展微信助力矿山安全各端执法辅助功能,不断提升安全执法效能。

发  
户

15. 大力推广“双随机”和重点检查相结合的监管方式,继续开展非煤矿山安全生产工作专项检查、石油天然气安全生产工

作专项检查等。

16. 开展海洋石油安全监管体制研究,提出完善海洋石油安全监管体制的建议,努力解决政企不分问题。

## 五、着力加强非煤矿山基层基础建设

17. 精心编制《非煤矿山安全生产“十三五”规划》。

18. 完成非煤矿山安全生产基本情况普查工作,构建全国非煤矿山安全生产大数据中心,探索建设国家示范性非煤矿山安全生产信息化建设工程,选树典型,推动各地应用互联网、物联网技术建立非煤矿山安全监管执法平台、隐患排查治理信息系统。

19. 牢固树立“安全培训不到位就是重大安全隐患”的观念,推

进《金属非金属矿山主要工种岗位操作规范》制定